

Mining Ombudsman case report: Rapu Rapu polymetallic mine

October 2008

Executive Summary

“An negosyo an mayor na pig gigikanan ki capital, trabaho asin kalakal ...igua ki makusog na puersa na kayang mag pundar ki maudwag na economiya, nagtatao ki marhay na kabuhayan asin pangangaipo sa regulasyon kaya nag aambag sa pagkamuklat nan pagkaintindi kay karapatang pantawo. Dagdag pa sa pag sunod kan mga relasyon national nan mga lei, ang pinaka base kan responsibilidad kan mga kompanya iyo an pag respeto sa karapatang pan tawo. Kun dai ini masunod kan kompanya, an publico an mag huhusga sainda... Nasa paglaom kan publico an kadakulaan kan responsibilidad na mag respeto sa karapatang pang tawo – bilang kairiba sa pig aapod na panglipunang licensya para mag operar.”

Professor John Rugie

United Nations Special Representative to the Secretary General on Business and Human Rights, Report to the UN Human Rights Council, June 2008

“An responsableng kompanya naghehemate sa komunidad, ta kon dai sinda acceptaron kan komunidad dai sindang magiginibo”

Mr Alfredo Non, President of Rapu Rapu Minerals Inc
20 March 2007

“Ang panglipunang licensya para mag operar nawara sa Rapu Rapu”

Mr Horacio Ramos, Director of the Mines and Geosciences Bureau, Department of Environment and Natural Resources Philippines

18 December 2007

Sinasabi sa baretang ini an epecto sa komunidad nan sa kapalibutan na naging resulta kan operasyon kan Rapu Rapu polymetallic mine na sadire ki Australiano digdi sa isla kan Rapu Rapu, Philippines nan an ‘failure’ kan duwang Australianong company an Lafayette Mining Limited nan ANZ na inuton an karahayan kan komunidad paraber an ganansya.

Paraber nasuspende an Lafayette Mining Limited (“Lafayette”) sa Australian Stock Exchange kan Agosto 2008, saro ining listadong kompanya sa Australian Stock Exchange. An Lafayette may sadireng duwang kompanya na nag ooperar sa minahan sa Rapu Rapu: Rapu Rapu Minerals Inc (RRMI) nan Rapu Rapu Processing In (RRPI). Nakaricebe an Rapu Rapu mining project ki dakula nan durodiretsong suportang pinansyal hale sa grupo ki mga international na banko na pinanginginotan kan saro sa pinakadakulang banko sa Australia, an ANZ.

Sa agi agi kan mina sa Rapu Rapu, maheheling na an Lafayette dai naghemate nan dai nagsimbag sa mga agrangay kan banwaan, sa saindang mga protesta kan apekto kan mina sa kapalibutan, sa kabuhayan nan sa sadiring buhay. Dai man nagsimbag an ANZ na nagpinansya sa proyecto sa mga sinasabi kan banwaan nan mga katabang na an mina may maraot na apekto sa banwaan nan sa kapalibutan. Ultimo, dai nag diseder an mga local na awtoridad para sa epectibong regulasyon.

An kakulangan sa Rapu Rapu mine sa pag protekta kan kapalibutan naging gikan kan duwang 'cyanide laden spillage' nan pagkagadan kan mga sira sa kadagatan sa laog kan anum na bulan pagpuon kan operasyon kan mina. Nagka-igua ini ki dakulang apekto sa kabuhayan kan mga lokal na parasira nan natakot an mga tawo na magkaon kan sira hali sa palibot na lugar. Dagdag pa, an mga kataning na barangay, pirming naghahad-it kan enterong aktibidadis kan Rapu Rapu mine sa panahon nan paraber an operasyon. Ini an mga pighahad-itan kan mga tawo:

- Posibleng maraot na apekto sa kapalibutan, sa local na sira-an, sa tubig nan katibayan kan daga, nan an mga apektong ini mangyayari kon magpuon na an operasyon kan mina.
- Dakula an maraot na apekto sa kabuhayan kan mga parasira dahil sa takot kan mga tawo na an mga sira sa palibot na lugar may hilo.
- Had-it kan mga tawo sa apekto sa lawas
- Pag dagdag kan militarisasyon sa lugar
- An mga tawo dai pina-aram, dai kinunsulta nan dai hinagad an libreng pagtugot bago pun-an nan ediretso kan operasyon.

Dagdag pa sa takot na ini, diit diit, kon igua man ki binificio sa local na komunidad; may diit na lokal na trabaho sa mina nan pasaro sarong na dai masustena na mga pampa-uswag na programa sa komunidad. Saro, diit diit an buwis na pig bayad kan mina sa local, regional o nasyunal na pondo dahil sa dakulang concesion o haros libreng buwis na pigtatao kan gobyerno kan Pilipinas para maka enganyo ki mga capitalistang taga ibang nasyon.

An daindatang kaginibuhan kan Lafayette sa kapalibutan nan dai pag hema sa mga problema na binoses kan mga lokal na komunidad nan mga organisasyong pangkomunidad nagbunga ki dai na nangad mabibisay na pagbagsak kan tiwala nan pagtubod kan mga miembro kan komunidad sa tagsadire kan minahan, sa mga nagsusuportang pinansyal siring man sa mga awtoridad.

Sireng man, dai naipaheleng kan ANZ an saindang kakayahan sa pagmakulog kan kapalibutan nan sa banwaan. Naniniwala an Oxfam Australia na an maray na gawing pagpautang dapat kinuconsiderar an piligro sa banwaan nan sa kapalibutan nan igua ki mecanismo para malikayan an maraot na epekto sa kapalibutan. Dai ini nangyari sa kaso kan Lafayette. Sireng man, an ANZ nan an duwang banko sa grupo na nagsusuporta sa proyekto, pumirma sa 'Equator Principles' – sarong voluntaryong panbanwaan nan pangkalibutang basehan kan mga desisyon sa pagpapautang. Maski an Oxfam Australia pig tanggap an pagka bilog kan sireng na basehan para sa pagpinansya kan proyekto, an ginibot kan mga banko sa mina sa Rapu Rapu nakakaduda kun sagkod sain naimplementar an basehan na ini. Imbis na mag gibo ki paagi para malikayan an maraot na apekto kan mina an ANZ nan iba pang mga banko na nangapital ki sobra sa USD 268 millones (AUD 311 millones) sa Rapu Rapu ininot pa an malikayan an pagkalugi kan negosyo. Kan an Lafayette nalulugi na, ibenenta kan mga banko an mga utang nan ipinasa an minahan na dai man lamang ipinaaram an mga paagi para taw-an ki inut na considerasyon an panbanwaan nan pangkapalibutan. Dai pinunduhan ki kuwarta paras sa pag-areglo kan kapalibutan. Dai pinunduhan ki kwarta para sa ibang klaseng hanapbuhay o kabayadan sa mga apekto kan operasyon.

Kan nasuspende an operasyon kan minahan dahil sa 'spill' kan 2005 dai nakabayad kan utang sa ANZ nan sa iba pang mga banko an Lafayette. Nakaag an administration kan Lafayette sa administrador kaitong Abril 2008, nan inanuncio kan administrador an pagbenta kan utang sa banko nan interes kan Lafayette sa Rapu Rapu mine. 42% an nabakal kan LG International, 28% kan Kores, nan 30% kan Malaysian Smelting Corp sa Rapu Rapu mine. Maski kadakul kan oposisyon nan pag contra kan mga lokal nan regional na opisyaales kan gobyerno, sinansabi na handa an minahan na ideretso an operasyon.

An pagtaas nan pagbagsak kan Lafayette nagtao ki banta sa mga Australianong minahang kompanya na dai nagsusog kan pinakahalangkaw na basehan kan makatawo nan maka pangkalibutan na operasyon sa ibang nasyon. An kasong ini nagpaheleng na an dai pag otob sa obligasyon na ini, nagbunga ki kapierdihan kan kapalibutan nan daing katapusan na maraot na apekto sa buhay kan mga lokal na komunidad. Na arog kan nangyari sa Lafayette,

nagbunga man ini ki kapierdihang pinansyal. An gabos na ini puedeng makaraot sa reputasyon kan mga Austalianong minahan sa ibang nasyon na bako lamang kaginibuhan kan saro sanang kompanya nan magbunga kan komunidad sa mga 'developing countries' na mawar-an ki tiwala sa mga taga ibang nasyon na gustong mag mina sa saindang lugar.

An report na ini nagmamaw-ot na makasiguro na maukdan an leksyon kan nangyari sa mina sa Rapu Rapu. Ining mina naging ehemplo kan exactong kabaliktadan kan pang makatawong responsabilidad kan kompanya; na an proyekto dai dapat ipa-urog an pag maw-ot ki kayamanan kaysa kara-otan kan mga lokal na komunidad nan dai dapat ninda bayaan an komunidad na mas grabe pa an kamugtakan ki kan panahon na inot na paglaog ninda sa lugar. An kompanya na naka ukod sa kasong ini may opurtunidad na ipaheleng an pinaka marahay na paagi kan operasyon sa pagpaaram sa komunidad para makua an libreng pagtugot bago mag puon kan operasyon sa minahan; sa pamama-agi kan pag bantay nan pag hiro para malikayan an apektong pangmakatawo nan pangkalibutan, nan pag bayad sa mga apektadong komunidad sa paagi ki epektibo nan masarig na programang pampauswag pangekonomiya sa komunidad. Sa pag respeto sa karapatan sa mga miembro kan lokal na komunidad, an mga kompanyang nagmimina may dakulang kakayahan na maka dagdag sa pantawong kauswagan nan pagpagian sa kapobrehan.

May mga nagkapirang rekomendasyon an Oxfam Australia sa mga may sadiri ki minahan ngonyan, 'Philippines regulatory authority', Australian mining industry, ANZ nan iba pang mga nagpipinansya ki mga proyektong pangmina sa mga 'developing countries' nan an gobyerno kan Australia. Sa kasimplihan, ini an mga rekomendasyon (pero bakong limitado sa mga masunod):

Para sa mga tagsadiri ki minahan:

- Dai pag puunan an operasyon kan mina sagkod na dai nakukua an pagtugot kan komunidad.
- Siguraduhon an dirediretsong pag pakarhay kan minenahan, kairiba an pag asikaso sa apekto kan 'acid-mine drainage'.
- Kon tinao an pagtugot na ideretso an operasyon, siguraduhon na regular an pagbantay sa pangbanwaan nan pangkalibutang apekto; e- entra an lokal na komunidad, mag gibo ki epektibong paghahanda sa peligro, asin mation nan asikasuhon an mga reklamo kan komunidad.

Para sa 'Philippines regulatory authorities:

- Halion an especial na libreng buwis na itinao sa minahan; helingon nan pag-adalan su mga buwis na binayad sagkod ngonyan; nan mag entra sa 'Extractive Industries Transparency Initiative'
- Dai pagtugot na magpuon giraray kan operasyon sagkod na aprobahan kan indendenteng 'multi-stakeholder' inbestigasyon na an Rapu Rapu island puedeng minahan giraray nan an mag paandar kan mina naka kua ki maaram nan libreng pagtugot kan kamunidad paraber pun-an an operasyon.
- Kon magtugot an komunidad nan an independienteng investigasyon nag aproba na puede minahan an Rapu rapu, kaipuhan an companying magmimina:
 - pagbayad ki pundo na tamang panuan an gastos kon magsara an minahan nan sa pag pakarhay kan mininahan na lugar, paraber mag puon an operasyon.
 - Gibuhon an regular na pagbantay sa kapalibutan
 - Magpundar ki mekanismo para sa pagresolba kan mga reklamong pangkasusugan
 - Mag gibo ki programa paras a epektibong paghanda sa peligro
 - Isiguro an pareparehong opurtunidad sa empleyo para sa komunidad.

Para sa Australian Mining industry:

- Kon nawaraan na ki pagtugot an komunidad na mag mina, siguradong na gabos na psibleng paagi para ma kua giraray an tiwala kan mga lokal na may interes, pati an bilog na pag ladlad kan mga gibo-gibo nan e-entra an mga miembro kan komunidad sa pagbantay.

- Suportahan an pag pundar ki mekanismo para sa independienting pagresolba kan mga reklamo kan mga komunidad na apektado kan operasyon kan Australian mining sa ibang nasyon.

Para sa ANZ nan mga iba pang banko nan fianciers:

- Kon sain na may isyu ki pangmakatawo nan pangkalibutan an proyekto na pinipinans kan banko, siguraduhon an maliwanag nan ladlad an reglamento kan banko manongod sa 'Equator Principles', nan siguraduhon na an independienteng technical na taga abiso ka-era an local na komunidad sa pag pa-aram kan saindang abiso sa pangmakatawo nan pangkalibutang apekto kan proyekto.
- Rebisahon an 'Equator Principles' para masiguro na susog sinda sa 'International Human Rights standard' nan mag pundar ki processo kan reklamo sa panahon na an mga banko dai nag-utob kan saindang pinangakoan sa Principyo.
- Siguruhon na an proyekto na pinunduhan kan banko umagi na sa kompletong pag-adal kan apekto sa makatawong kasusugan nan igua na ki mekanismo sa pagresolba kan mga reklamo nan daing pagkasarabotan.
- Suportahan an pag pundar ki mekanismo para sa independienting pagresolba kan mga reklamo kan mga komunidad na apektado kan operasyon kan Australian mining sa ibang nasyon.

Para sa Australian government:

- Enganyuhon an mga Australian companies na irespeto an kasusugan kan mga miembro kan komunidad na miniminahan ninda sa Australia nan sa ibang nasyon.
- Mag gibo ki 'regulatory and non-regulatory' paagi para malikayan an pag abuso sa kasusugan pantawo kan mga Australian companies sa ibang nasyon, sagkod an pag pundar ki mekanismo para sa independienting pagresolba kan mga reklamo sa Australia panungod sa mga apektadong komunidad sa ibang nasyon.